

Corso di Diritto ambientale

prof. F. Fracchia – prof. P. Dell'Anno

Paolo Dell'Anno

VAS – VIA – AIA

**Strumenti di valutazione e
tutela integrata
dell'ambiente**

Nuovi strumenti giuridici di valutazione e tutela ambientale integrata

- **Valutazione ambientale di piani e programmi**
- **Valutazione d'impatto ambientale**
- **Valutazione di incidenza**
- **Autorizzazione integrata ambientale**

Elementi funzionali comuni

- **Ineriscono tutti alla tutela dell'ambiente e la potestà legislativa è riservata allo Stato** (Corte Cost. 225 e 234 del 2009 – 120 e 127 del 2010)
- **Funzione di prevenzione**
- **Necessaria applicazione trasversale**
- **Considerazione intersettoriale di tutti gli effetti**
- **Integrazione degli interessi ambientali nella pianificazione di settore**
- **Trasformazione del sistema amministrativo di command and control dell'ambiente al governo delle risorse per uno sviluppo sostenibile**
- **Natura procedurale**
- **Manifestazione di discrezionalità tecnica congiunta a discrezionalità amministrativa**
- ***Adeguamento regionale alla nuova legge entro 1 anno, con applicazione legge statale in caso di inadempimento***

Elementi strutturali differenziali

- **VAS e VIA sono atti endoprocedimentali preliminari all'approvazione del piano o alla realizzazione dell'opera**
- **VIA ed AIA sono provvedimenti conclusivi**
- **VAS e VIA sono rilasciate *una tantum***
- **VAS e VIA sono atti di competenza dell'autorità ambientale**
- **AIA può essere attribuita all'autorità di settore**
- **AIA concerne la gestione (ma per i nuovi progetti assume la funzione preventiva tipica delle autorizzazioni)**
- **AIA viene rinnovata periodicamente**

Valutazione ambientale strategica

[V.A.S.] (dir. 2001/42/CE)

- **Ha natura procedurale**
- **Integra la tutela ambientale nei piani e programmi**
- **Consiste in un *parere* che viene elaborato contestualmente alla redazione del piano**
- **Mira ad un elevato livello ambientale**
- **Suo obiettivo è lo sviluppo sostenibile, in una prospettiva solidaristica**

Struttura della VAS

- **Presentazione della domanda da parte del soggetto pianificatore corredata di un progetto**
- **Verifica di assoggettabilità**
- **Elaborazione di un rapporto ambientale da parte del committente**
- **Svolgimento di consultazioni**
- **Valutazione del progetto di piano, del rapporto e dell'esito delle consultazioni**
- **Emissione del parere (presupposto per approvazione piano)**
- **Informazioni al pubblico sulla decisione**
- **Monitoraggio su effetti attuazione piano**

Distribuzione delle competenze

- **Criterio attributivo della competenza: simmetria**
- **Autorità competente** (a redigere la VAS)
- *[Ministero dell'Ambiente]*
- **Criteri organizzativi: specializzazione e distinzione delle funzioni; indipendenza; imparzialità**
- **Autorità procedente** (ad approvare il piano)
- **Il soggetto pubblico titolare della competenza di settore**
- **Redige ed adotta il piano**
- **Svolge il monitoraggio sul conseguimento degli obiettivi posti nel parere e sugli effetti dell'attuazione del piano**

Ambito oggettivo di applicazione

- **Piani e programmi con impatto significativo**
- **Da adottare secondo procedure legislative, amministrative, negoziali**
- **Piani elencati nell'all. II (competenza statale)**
- **Piani elencati nell'all. III (competenza regionale)**
- **Piani elencati nell'all. IV (competenza regionale ai fini della verifica di assoggettabilità)**
- **Elencazione non tassativa**
- **Esenti da VAS: piani per la difesa nazionale; piani finanziari e di bilancio; protezione civile**

Piani e programmi obbligati a VAS

- Piani per la qualità dell'aria ed il risanamento
- Piani agricoli e forestali
- Piani ittici (ripopolamento, produzione)
- Piani energetici
- Piani industriali
- Piani dei trasporti
- Piani di gestione dei rifiuti e delle bonifiche
- Piani di tutela delle acque dall'inquinamento
- Piani di bacino (e loro stralci di settore, incluso il PAI)
- Piani delle telecomunicazioni
- Piani del turismo
- Piani di assetto territoriale e di uso del suolo
- *Quando costituiscono il quadro di riferimento per localizzazioni o autorizzazioni di progetti da sottoporre a VIA o a valutazione di incidenza, e comunque compresi negli elenchi*

Procedimento di VAS

- Avvio della procedura di pianificazione (autorità procedente)
- Presentazione rapporto preliminare (da parte del committente)
- Redazione del rapporto ambientale (idem)
- Proposta di piano (autorità procedente)
- Avvio della formazione del parere (autorità competente)
- Pubblicazione della proposta di piano e suo deposito
- Partecipazione del pubblico (visione atti e osservazioni)
- Emanazione del parere, con efficacia vincolante (autorità competente); annullabilità dei piani privi del parere
- Eventuale revisione del piano a seguito del parere